

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



NGUYỄN CÔNG ĐÌNH

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ
VÀ TÁI ĐỊNH CƯ THỰC HIỆN DỰ ÁN XÂY DỰNG CẦU
THỊNH LONG TẠI HUYỆN HẢI HẬU, TỈNH NAM ĐỊNH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Thái Nguyên - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM



NGUYỄN CÔNG ĐÌNH

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC BỒI THƯỜNG, HỖ TRỢ
VÀ TÁI ĐỊNH CƯ THỰC HIỆN DỰ ÁN XÂY DỰNG CẦU
THỊNH LONG TẠI HUYỆN HẢI HẬU, TỈNH NAM ĐỊNH**

Ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 8. 85. 01. 03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. PHAN ĐÌNH BÌNH

Thái Nguyên - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nêu trong luận văn này là trung thực và chưa từng được sử dụng để bảo vệ một học vị nào;

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Nguyễn Công Đỉnh

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy giáo, cô giáo Khoa Quản lý Tài nguyên, Đại học Nông Lâm Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện thuận lợi và nhiệt tình giảng dạy, hướng dẫn tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu luận văn này.

Đặc biệt, tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới **PGS.TS. Phan Đình Bình**, là người trực tiếp hướng dẫn khoa học, đã tận tình giúp đỡ và hướng dẫn tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Nam Định, UBND huyện Hải Hậu, Phòng Tài nguyên và Môi trường và phòng Nông nghiệp phát triển nông thôn huyện Hải Hậu và UBND xã Hải Châu đã tạo mọi điều kiện thuận lợi và cung cấp đầy đủ các thông tin, số liệu trong quá trình nghiên cứu luận văn này.

Cuối cùng, tôi xin trân trọng cảm ơn các bạn học viên cùng lớp, những người thân trong gia đình, bạn bè đã giúp đỡ và động viên tôi trong quá trình học tập, nghiên cứu để hoàn thành luận văn này.

Với tấm lòng biết ơn, tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ quý báu đó!

Thái Nguyên, ngày ...tháng...năm 2019

Học viên

Nguyễn Công Đính

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	9
1. Tính cấp thiết của đề tài	9
2. Mục tiêu của đề tài	10
3. Ý nghĩa của đề tài	10
Chương 1: TỔNG QUAN TÀI LIỆU NGHIÊN CỨU	11
1.1. Tổng quan về công tác bồi thường giải phóng mặt bằng.....	11
1.1.1. Các khái niệm liên quan đến công tác bồi thường và giải phóng mặt bằng	11
1.1.2. Vai trò của công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư	12
1.1.3. Đặc điểm của quá trình bồi thường và giải phóng mặt bằng	12
1.1.4 Các yếu tố ảnh hưởng tới giải phóng mặt bằng	15
1.1.5. Quy trình thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng	16
1.2. Căn cứ pháp lý của công tác giải phóng mặt bằng	18
1.2.1. Văn bản pháp luật về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng.....	18
1.2.2. Văn bản, hướng dẫn công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng của tỉnh Nam Định.....	19
1.3. Tình hình bồi thường, giải phóng mặt bằng trên thế giới và ở Việt Nam	20
1.3.1. Kinh nghiệm thu hồi đất; các chính sách bồi thường, hỗ trợ tái định cư của một số nước trên thế giới	20
1.3.2. Tình hình bồi thường, giải phóng mặt bằng ở Việt Nam.....	25
1.3.3. Tình hình bồi thường, giải phóng mặt bằng ở Nam Định	29
1.4. Đánh giá chung	30
Chương 2: ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	32
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	32

2.1.1. Đối tượng nghiên cứu	32
2.1.2. Phạm vi nghiên cứu	32
2.2. Địa điểm và thời gian nghiên cứu.....	32
2.3. Nội dung nghiên cứu.....	32
2.3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội huyện Hải Hậu, tỉnh Nam Định	32
2.3.2. Đánh giá kết quả công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư dự án xây cầu Thịnh Long, huyện Hải Hậu, tỉnh Nam Định	32
2.3.3. Đánh giá ảnh hưởng của công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư đến đời sống, việc làm và thu nhập của các hộ gia đình trong khu vực giải phóng mặt bằng.	32
2.3.4. Đánh giá ý kiến của người dân và cán bộ quản lý đất đai về những khó khăn và thuận lợi khi thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư dự án	33
2.3.5. Thuận lợi, khó khăn và đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư trên địa bàn huyện Hải Hậu.....	33
2.4. Phương pháp nghiên cứu	33
2.4.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu.....	33
2.4.2. Phương pháp điều tra thu thập số liệu thứ cấp.....	33
2.4.3. Phương pháp điều tra thu thập số liệu sơ cấp	34
2.4.4. Phương pháp xử lý số liệu điều tra	35
Chương 3: KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	36
3.1. Khái quát điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội huyện Hải Hậu, tỉnh Nam Định	36
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	36
3.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội.....	37
3.1.3. Dân số, lao động, việc làm và thu nhập	39
3.1.4. Hiện trạng quản lý và sử dụng đất huyện Hải Hậu, tỉnh Nam Định.....	40
3.2. Đánh giá kết quả công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án xây cầu Thịnh Long, huyện Hải Hậu, tỉnh Nam Định	44
3.2.1. Giới thiệu khái quát dự án đầu tư xây dựng công trình cầu Thịnh Long trên địa bàn huyện Hải Hậu, tỉnh Nam Định	44

3.2.2. Trình tự tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư của dự án cầu Thịnh Long	45
3.2.3. Kết quả công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án xây cầu Thịnh Long trên địa bàn huyện Hải Hậu	49
3.3. Đánh giá ảnh hưởng của công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đến đời sống, việc làm và thu nhập của các hộ gia đình trong khu vực giải phóng mặt bằng	59
3.3.1. Đánh giá về trình tự thực hiện và áp dụng chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi thực hiện dự án	59
3.3.2. Đánh giá ảnh hưởng của công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đến đời sống người dân về kinh tế	60
3.3.3. Ảnh hưởng của bồi thường, hỗ trợ tái định cư đến đời sống người dân về an ninh, trật tự xã hội	63
3.3.4. Ảnh hưởng của bồi thường, hỗ trợ tái định cư đến đời sống người dân về mối quan hệ nội bộ gia đình.....	64
3.3.5. Đánh giá ảnh hưởng của bồi thường, hỗ trợ tái định cư đến đời sống người dân về môi trường	65
3.4. Đánh giá ý kiến của người dân và cán bộ quản lý đất đai về những khó khăn và thuận lợi khi thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư dự án	66
3.4.1. Kết quả điều tra ý kiến của hộ gia đình, cá nhân	66
3.4.2. Kết quả điều tra ý kiến của cán bộ quản lý đất đai về những khó khăn và thuận lợi khi thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án.....	68
3.5. Thuận lợi, khó khăn và đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư trên địa bàn huyện Hải Hậu.....	69
3.5.1. Thuận lợi	69
3.5.2. Khó khăn	70
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	72
1. Kết luận	72
2. Kiến nghị.....	72
TÀI LIỆU THAM KHẢO	74

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

Từ viết tắt	Diễn giải
BTNMT	Bộ Tài nguyên và Môi trường
BT&GPMB	Bồi thường và giải phóng mặt bằng
CP	Chính phủ
GPMB	Giải phóng mặt bằng
HĐND	Hội đồng nhân dân
KCN	Khu công nghiệp
MTTQ	Mặt trận tổ quốc
NĐ	Nghị định
QĐ	Quyết định
QSDD	Quyền sử dụng đất
TĐC	Tái định cư
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Một số chỉ tiêu dân số, nguồn nhân lực	39
Bảng 3.2.	Hiện trạng sử dụng đất huyện Hải Hậu năm 2018.....	40
Bảng 3.3:	Đối tượng và điều kiện bồi thường cầu Thịnh Long trên địa bàn huyện Hải Hậu	49
Bảng 3.4	Kết quả công tác bồi thường đất dự án xây dựng cầu Thịnh Long trên địa bàn huyện Hải Hậu.....	45
Bảng 3.5.	Kết quả công tác bồi thường tài sản trên đất.....	52
Bảng 3.6.	Kết quả hỗ trợ dự án xây dựng cầu Thịnh Long.....	55
Bảng 3.7.	Kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của dự án xây dựng cầu Thịnh Long	58
Bảng 3.8:	Tổng hợp kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án xây dựng cầu Thịnh Long trên địa bàn huyện Hải Hậu.....	59
Bảng 3.9:	Thu nhập bình quân nhân khẩu/tháng theo nguồn thu nhập của các hộ dân tại hai dự án.....	60
Bảng 3.10:	Tình hình thu nhập của các hộ sau khi thu hồi đất.....	61
Bảng 3.11.	Phương thức sử dụng tiền các hộ dân tại dự án nghiên cứu	62
Bảng 3.12:	Tình hình an ninh, trật tự xã hội khu vực dự án sau thu hồi đất.....	63
Bảng 3.13:	Tình hình mối quan hệ nội bộ khu vực dự án sau thu hồi đất.....	64
Bảng 3.14:	Tình hình môi trường khu vực dự án sau thu hồi đất.....	65
Bảng 3.15:	Hiểu biết và ý kiến của người dân về công tác bồi thường và giải phóng mặt bằng	66
Bảng 3.16:	Kết quả điều tra cán bộ trong ban bồi thường và GPMB của huyện Hải Hậu	68

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 3.1:	Cơ cấu sử dụng các loại đất huyện Hải Hậu năm 2018	41
Hình 3.2:	Sơ đồ trình tự, tổ chức thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.....	45
Hình 3.3.	Tỷ lệ các nguyên nhân làm chậm kế hoạch công tác bồi thường tài sản trên đất của dự án.....	54
Hình 3.4.	Cơ cấu các khoản hỗ trợ của dự án xây dựng cầu Thịnh Long	56
Hình 3.5.	Thu nhập của các hộ dân sau thu hồi đất	61
Hình 3.6.	Phương thức sử dụng tiền đền bù của người dân.....	62
Hình 3.7.	Tình hình an ninh, trật tự xã hội khu vực dự án sau thu hồi đất	63
Hình 3.8.	Tình hình mối quan hệ nội bộ khu vực dự án sau thu hồi đất.....	64
Hình 3.9.	Tình hình môi trường khu vực dự án sau thu hồi đất.....	65